



## רשות ההגבלים העסקיים

### פרוטוקול דיון מקדמי : ועדת פטורים לפטור הסוג לתובלה אווירית

#### מועד הדיון: 4.6.08

**משתתפים (חברי הועדה):** דוד ברודט, דב מישור, יצחק קמחי, תומר מוסקוביץ, רפי ברנדר, יוסי דנקונה.

**משתתפים (רשות ההגבלים העסקיים):** רונית קן, מרב בארי, עו"ד אשר גושן, עו"ד גולן קנטי, אלינור כליפזאדה, גיא גולדברג, שמעון פרנס

- רונית:** חוק ההגבלים העסקיים נחקק יחד עם הפטור לתובלה אווירית וימית. פטור סקטוריאלי כמקובל בעולם. כיום ישנה מגמה לדה-רגולציה בארה"ב ובאירופה. תיקון חקיקה מ-2007 – מכניס את התובלה האווירית לתחולת החוק לצד גיבוש פטור הסוג. מטרת הפטור – להבחין בין סוגי הסכמים: בעייתיים ללא בעייתיים. ד"ר ניקול אדלר – כלכלנית תעופה סייעה לגיבוש הפטור. הפטור הועמד להערות הציבור. התקבלו הערות מחב' התעופה: אל-על, ארקיע, ישראיר, ק.א.ל, התאחדות בתי המלון והתאחדות סוכני הנסיעות ומשרד התחבורה. משרד התחבורה, למרות 4-5 פגישות עבודה, לא העבירו, נכון להיום, נייר עמדה כתוב.
- מרב:** לפני הוצאת הטיוטה הראשונה לא זכינו לשיתוף פעולה מצד החברות.
- רונית:** מקריאה את המצגת "פטור סוג – תועלות כלכליות".
- רונית:** צריך לסווג ולמיין את ההסדרים.
- דב:** מבחינה משפטית, חברות זרות נכנסות לרשת של הפטור?
- אשר:** כן. הסוגיה טופלה עם תיקון החוק. רק בהקשר לפעילות שלהן בישראל.
- רונית:** בארה"ב, יש נגד אל-על תביעה פתוחה בגין תאום מחירים.
- אשר:** המחוקק לא השאיר את הסוגיה לעקרונות כללים של תחולה בינ"ל. יש קביעה מפורשת.
- רונית:** מקריאה את המצגת: "טיוטת פטור סוג להסדרים כובלים בין מובילים באוויר".
- תומר:** בהנחה שלא היה פטור, האם הסדרים טכניים היו הסדרים כובלים?
- אשר:** חלקם. אבל חברות התעופה דרשו הבהרה.
- גולן:** ההסכם חל גם על תחזוקה בשוויץ.
- רונית:** כל ההסדרים הטכניים פטורים, ללא בחינת הרשות.
- תומר:** להוסיף גם עובדי קבלן לגדר ס' (גד).
- דב:** למה אספקת מזון בתוך הפטור?
- רונית:** אין בעיה שחברה אי תקנה שירותי קייטרינג מחברה ב'.
- תומר:** האם כבילה לפיה סוויס מכריחה את חב' ב' לרכוש ממנה את כל השירותים מותרת?
- אשר:** ס' 7 יש בו עקרונות כללים לגבי סוגים מסוימים של כבילות:



## רשות ההגבלים העסקיים

התחייבות לבלעדיות, תאום מחירים המחריגים את ההסדר מגדר הפטור. חוץ מזה, זה היה מטופל כעבירת מונופול ולא הסדר כובל. למשל ס' 7 מונע מכל החברות להגיש את אותו מזון.

**תומר:** האם כל הסכם בין מתחרים נחשב הסדר כובל?

מבקש דוגמא להתנהגות אסורה שבגלל הפטור תהיה מותרת.

**אשר:** אספקת שירותים בין חברות עשוי ליצור תלות בעייתית בין חברות.

תלות כזו (בתחזוקה) יכולה לעכב טיסות, יכול להיות מנוף להסכמות שיובילו לצינון התחרות.

יש תפקיד לגיטימי לפטור סוג- להבהיר את השטח האפור מבלי לקבוע מסמרות.

**דב:** אם תוך שנתיים יתברר שתחזוקה עושה בעיות תחרותיות- מה עושים?

**אשר:** לממונה יש סמכות להסיר את הפטור מהסכם או מסוג של הסכמים.

**מרב:** ממילא הפטור מוגבל בזמן.

**דב:** הסדרים טכניים 2(7) – הובלה חלופית: חברות תעופה עושות אובר בוקינג (over booking) ואני

חושש שיוצרים תמריץ לעשות אובר בוקינג. תמריץ לאובר בוקינג בדלת האחורית.

**רונית:** התייחסנו לנושא בדיונים פנימיים- השתכנענו שיש מספיק יעילויות בכדי להתיר את זה. אין פה

פגיעה תחרותית אמיתית.

**אשר:** תהיה הענשה של הנוסע הבודד.

**יצחק קמחי:** אתמול התחיל דיון בהצעת חוק של ח"כ אחמד טיבי נ' אובר בוקינג המבוסס

על חוק אירופאי.

**רונית:** ס' (ד): חכירה.

**תומר:** הס' לא מנוסח באופן ברור: נראה שהתנאים תחליפיים.

**דב:** חכירה לעונה בין חב' תעופה: מונע הסטת טיסות בין קווים. כלומר, החכירה זה פתרון קל במקום

להתחרות בתוך קווים.

**רונית:** זה עניין של רישיון. כיום אין חובה להפעיל את המינימום. ואפשר חכירה כאחוז מתוך חצי.

**דב:** ק. ג.ל. בבניה, היא עריכה יותר גמישות.

**רונית:**

**מרב:** יש פה עניין של יעילות ושל גמישות של חב' תעופה. במטענים יש עניין של עונתיות. חכירה זה

לתקופה קצרה.

**גולן:** חכירה זו עסקה ברישום ולכן לא עסקת השכרה.

- האם ס' 5 כולל גם VUSA בארה"ב?

**רונית:** לא בחנו הסדרים כאלה, לא קיבלנו הערות כאלה.

**דב:** מה הכוונה בהתייחסות למונח מחיר לצרכן בהערות אל-על לס' 5 – הסדרי קישוריות?



## רשות ההגבלים העסקיים

**אשר:** לא רצינו שהתמורה תעבור ביחס לתמורה או לרווח שגובה אחד הצדדים. לא רצינו שיהיה להן אינטרס משותף במחיר גבוה. הבנו שמחלקים את התמורה ע"פ המחיר בפועל ולא עפ"י מחיר העברה. לא פרקטי לשנות נוהג בינלאומי.

**דוד ברודט:** לגבי ס' 6- מה יקרה עכשיו, לאחר השקת הפטור, בקו לתאילנד?

**רונית:** הסכם כזה יבוא לבחינה.

**מרב:** נראה גם מתח רוחים נמוך. אם יהיה כדאי- יכנסו מובילים אחרים לקו.

**תומר:** ס' 7(א) הניסוח לא חד- משמעי. לא ברורה התיבה "מחירים". מחירים ביניהם? מחירים לצרכן? דרושה הבהרה.

**דב:** בהנחה שיעבור, איזה עולם תעופה נראה מחר?

**רונית:** שמים פתוחים וצמצום הפטור- מהלכים משלימים. הפטור בא למנוע תאום מחירים וכמויות- פרקטיקה מקובלת כיום. רואים קושי בחלק מ- 11 הסכמי הקוד-שייר. נראה בעתיד כניסת מובילים נוספים. השפעות רוחב, השפעות עתידיות ומהלכים שנסתרים מעינינו.

**מרב:** עם פתיחת השווקים, חברות בטוחות הולכות להסכמים- בין אם מיזוגים ובין אם הסכמים כובלים. לולא ביטול הפטור, עם השקת השמיים פתוחים, היינו רואים המון הסכמים.

**קמחי:** הפטור מתייחס לצ'רטרים?

**מרב:** ועוד איך. רק פרק האינטרליין לא קשור לצ'רטרים.

**רונית:** אנחנו מתקנים את נוסח הפטור + תיקונים + מסמך כלכלי לחתימת השר. הועדה הזאת צריכה לאשר.